



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
modificarea unor acte normative și stabilirea unor
măsuri în domeniul agriculturii

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind
modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în
domeniul agriculturii, transmis de Secretariatul General al
Guvernului cu adresa nr.326 din 19.12.2019 și înregistrat la Consiliul
Legislativ cu nr.D1081 din 19.12.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de
reglementare modificarea unor acte normative din domeniul
agriculturii, precum și din domeniul fiscal-bugetar.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu
se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Menționăm că la Consiliul Legislativ a fost transmis spre
avizare, de către Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.325
din 18 decembrie 2019, un proiect de ordonanță de urgență cu obiect
de reglementare similar, pentru care a fost emis avizul favorabil, cu
observații și propuneri, nr.1019 din 18 decembrie 2019.

3. Semnalăm că situațiile ~~extraordinare~~ în baza căreia se
promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu sunt motivate
de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în
preambulul proiectului. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din
Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea
nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și

având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare**, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Menționăm că, prin **Decizia nr.859 din 10 decembrie 2015, Curtea Constituțională** a statuat că oportunitatea, rațiunea și utilitatea reglementării, chiar dacă ele exprimă situații de fapt obiective, nu reprezintă o situație extraordinară care să justifice adoptarea unei ordonanțe de urgență.

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului ordonanței de urgență **nu reies elementele de fapt obiective ale situației extraordinare** a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență și nici interesul public ce este lezat ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență, **fiind enunțate doar argumente** în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

4. Având în vedere că prezentul proiect instituie, pe de o parte, măsuri în domeniul agriculturii, iar pe de altă parte, măsuri de natură fiscal-bugetară, pentru exprimarea sintetică a obiectului de reglementare, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul agriculturii, **precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare**”.

5. La **preambul**, la **primul alineat**, pentru redarea corectă a trimiterii din text, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2013 trebuie introdusă sintagma „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.86/2014**”.

La **al șaptelea alineat**, se impune revederea textului, întrucât sintagma „**neprelungirea termenului pentru Legea nr.509/2006** conduce la imposibilitatea aplicării acesteia” este în contradicție cu prevederile **art.II din proiect**, prin care se dispune „**În perioada 1 ianuarie 2020 – 31 decembrie 2020 se suspendă aplicarea prevederilor Legii nr.509/2006**”.

Totodată, menționăm că după sintagma „**Legea nr.509/2006**” trebuie introdusă sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **al unsprezecelea alineat**, având în vedere că actul normativ la care se face trimitere este menționat pentru prima dată în text, titlul

acestui trebuie redat, astfel: „Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare”.

La **al doisprezecelea alineat**, este necesară revederea și reformularea sintagmei „cu încadrarea în termenul prevăzut la art.1 din prezentul proiect de act normativ, respectiv până la data de 23 decembrie 2019”, întrucât în prezentul proiect articolele sunt marcate cu cifre romane, iar la **art.I** din proiect **nu este prevăzut termenul de 23 decembrie 2019**.

Totodată, după sintagma „Legea nr.500/2002” trebuie introdusă sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

6. La art.I partea dispozitivă, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca sintagma „se modifică după cum urmează.” să fie înlocuită cu sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Această observație este valabilă și pentru **partea dispozitivă a art.III**.

La **textul propus pentru alin.(1) al art.10**, semnalăm că acesta trebuie marcat doar prin cifra „(1)”, întrucât norma nu vizează modificarea în întregime a art.10, ci doar a alin.(1). Prin urmare, abrevierea „Art.10” va fi eliminată.

7. La art.V, pentru corectitudinea normei, se impune completarea acesteia cu indicarea actului normativ din care face parte „titlul 58” la care se face trimitere în text.

8. La art.VI, la alin.(2), pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca sintagma „la data de 1 a celei de-a doua luni următoare celei în care se publică prezenta ordonanță de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I” să fie înlocuită cu sintagma „la data de **întâi a celei de a doua luni următoare publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I**”.

La **alin.(6)**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca sintagma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului” să fie înlocuită cu sintagma „**Ordonanța de urgență a Guvernului nr.146/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1029/20.12.2019